

IZVJEŠTAJ O PRETHODNOM VREDNOVANJU IZRADE RAZVOJNE STRATEGIJE MEĐIMURSKE ŽUPANIJE DO 2020.

Usluga: Prethodna evaluacija izrade Razvojne strategije Međimurske županije do 2020. (RSMŽ 2020)

Naručitelj prethodnog vrednovanja: Međimurska županija (RSMŽ 2020 za Županiju izrađuje Regionalna razvojna agencija Međimurje REDEA d.o.o.)

Provoditelj prethodnog vrednovanja: Ekonomski institut, Zagreb (članovi evaluacijskog tima: dr. sc. Irena Đokić-voditeljica, prof. dr. sc. Nenad Starc-suradnik, dr. sc. Ivana Rašić Bakarić-suradnica)

Isporuca: Izvješće o prethodnom vrednovanju

Sukladno zakonskom okviru koji regulira izradu i prethodno vrednovanje županijskih razvojnih strategija¹ regionalni koordinator Regionalna razvojna agencija Međimurje REDEA d.o.o. (u tekstu REDEA ili Izrađivač) za Međimursku županiju (MŽ) izrađuje prijedlog Razvojne strategije Međimurske županije do 2020. (RSMŽ 2020). Metodologija prethodnog vrednovanja podrazumijeva usku i kontinuiranu suradnju Izrađivača i evaluatora te omogućuje da se primjedbe i naputci ugrađuju u dokument u svim fazama njegove izrade tijekom postupka vrednovanja (sukladno Ugovoru između naručitelja i provoditelja prethodnog vrednovanja pripremaju se dva fazna, Nacrt završnog i Završno izvješće, te sažetak Izvješća). Prijedlog RSMŽ 2020 koji se upućuje na usvajanje popraćen je Izvješćem o prethodnom vrednovanju čije su primjedbe, nalazi i naputci upućeni Izrađivaču, već ugrađeni u tekst RSMŽ 2020. U prijedlogu RSMŽ 2020 nalazi se sažetak Izvješća o prethodnom vrednovanju.

U prethodnim izvješćima sadržane su ocjene pojedinih dijelova dokumenta koji su do tada bili izrađeni te dostavljeni na ocjenu, odnosno u njima se nastojalo odgovoriti na postavljena evaluacijska pitanja relevantna za dio dokumenta koji je bio predmetom vrednovanja. Izvješće o prethodnom vrednovanju (Dodatak RSMŽ 2020) sadrži sažetu prethodnu ocjenu analize stanja, strateškog okvira, provedbenog dijela, financijskog i akcijskog plana, te ocjenu cjelokupnog prijedloga RSMŽ 2020.

U sklopu Prvog faznog izvješća ocijenjena je analiza stanja te su date preporuke za poboljšanje. Dodatne preporuke vezane za analizu stanja date su i u sklopu Drugog faznog izvješća. Izrađivač je u oba slučaja uvažio preporuke čime je RSMŽ 2020 unaprijeđena, te udovoljava kriterijima evaluacije koji se odnose na relevantnost, opravdanost poštujući horizontalna načela.

Premda su za pojedine dijelove strateškog okvira već date preporuke u sklopu Drugog faznog izvješća², s obzirom na produljenje izrade prijedloga RSMŽ 2020 pojedini elementi su ponovo ispitani te date preporuke za unaprijeđenje. Izrađivač je predložene promjene i dopune uvažio sukladno mogućnostima, ne narušavajući unutarnju konzistentnost te interventnu logiku. Komentari i preporuke za unaprijeđenje ovih dijelova prijedloga RSMŽ 2020 nalaze se u prilogima Nacrtu završnog izvješća³.

Do izrade Nacrta završnog izvješća nije ocijenjena povezanost između predložene vizije i ciljeva, obzirom da vizija u tom trenutku još nije bila dostavljena evaluatoru. Izrađivač je uvažio komentar te je u sljedećoj iteraciji postupka vrednovanja vizija sadržana u dostavljenom cjelovitom dokumentu. S obzirom da vizija iz prethodne županijske razvojne strategije (Razvojne strategije Međimurske županije 2011.-2013.) još uvijek nije dosegnuta (realizirana), Izrađivač je smatrao opravdanim u novoj strategiji zadržati istu viziju „Međimurje, županija snažnoga poduzetništva zasnovanog na znanju i inovacijama, očuvane prirodne i kulturne baštine te visoke kvalitete življenja.“ Vizija je rezultat konsenzusa članova radnih skupina i on-line glasanja šire javnosti. Prema ocjeni evaluatora ta je vizija i dalje u skladu s novim strateškim ciljevima čijim ostvarenjem se u dugom roku može očekivati njeno ostvarenje. Također, ova je vizija usklađena i s vizijom navedenom u Strategiji regionalnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do 2020. godine (SRRRH 2020)⁴. U dokumentu je i dalje osigurana interna konzistentnost, te koherentnost u odnosu na ostale relevantne razvojne dokumente.

¹ Zakon o regionalnom razvoju RH (Narodne novine br. 153/09), Pravilnik o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija (Narodne novine br. 53/10)

² Komentari i preporuke date su za dokument Strateški okvir_svibanj 2017

³ Prilog 1. Strateški okvir_svibanj 2017 - nacrt01 - TRK ID i Prilog 2. ŽRS MŽ_AKCIJSKI PLAN i financijski okvir_spojeno_svibanj 2017 - nacrt01 - TRK ID.

⁴ U trenutku pisanja Nacrta završnog izvješća SRRRH za razdoblje do 2020. još nije bila usvojena. Na sjednici Vlade RH održanoj 21. lipnja 2017. usvojena je SRRRH za razdoblje do 2020., a potom ju je 14. srpnja 2017. donio Hrvatski sabor.

IZVJEŠTAJ O PRETHODNOM VREDNOVANJU IZRADE RAZVOJNE STRATEGIJE MEĐIMURSKE ŽUPANIJE DO 2020.

U sklopu Drugog faznog izvješća ocijenjena je predložena hijerarhija ciljeva, prioriteta i mjera koja je u skladu sa Smjernicama za izradu županijskih razvojnih strategija, praćenje i vrednovanje njihove provedbe⁵ (Smjernice). Ciljevi su postavljeni dovoljno široko, jasno su opisani u odnosu na relevantnost, očekivani način postizanja cilja te dosljednost, a unutar njih su prepoznati prioriteta koji proizlaze iz identificiranih razvojnih potreba i potencijala. Prioriteta jasno naznačuju očekivani utjecaj koji se želi postići njihovim ostvarenjem (jačanje, očuvanje, modernizacija, izvrsnost itd.) te su jasno navedeni ciljevi, njihov opis te opravdanje predloženog prioriteta. Mjere su dobro razrađene i utemeljene na društveno-ekonomskoj analizi stanja te drugim provedenim analizama. Postoji jasna poveznica između identificiranih razvojnih poteškoća i definiranih ciljeva, prioriteta i mjera. Predložena strategija uzima u obzir vanjske trendove i izazove koji se svakodnevno nameću.

Nacrt ciljeva, prioriteta i mjera dosljedno primjenjuje Smjernice, što se ogleda i u dobro uravnoteženom broju ciljeva (ukupno 3), prioriteta (4-5 po cilju), te mjera (uglavnom 3 do 5 mjera po prioritetu), dok je u rjeđim slučajevima definirano više mjera (primjerice prioritet 2.1. sadrži šest mjera). Ciljevi *Rast i razvoj gospodarstva, Dobrobit stanovništva te Očuvani prirodni resursi i razvoj održive infrastrukture* dobro su postavljeni i dovoljno sveobuhvatni u odnosu na adresirane probleme te ukazuju želju za poboljšanjem stanja u odnosu na trenutno. Jasna je logika intervencije, odnosno povezanosti između postavljenih ciljeva, identificiranih prioriteta i mjera koje je potrebno poduzeti kako bi došlo do ostvarenja prioriteta, a potom i ciljeva.

Opisi prioriteta sadrže informacije o nazivu mjere, popisu aktivnosti, ciljnoj skupini te nositelju mjere. U Nacrtu završnog izvješća⁶ dan je komentar i/ili prijedlog na koji način je potrebno ispraviti navode. Sukladno preporuci evaluatora gdje god je to bilo moguće i opravdano učiniti, izvršene su ispravke koje su se odnosile na nedostatak informacija ili neodgovarajući navod vezan za prioriteta.

Pokazatelji učinka na razini strateških ciljeva ispravno su postavljeni te revidirani u skladu s preporukama evaluatora navedenima u Drugom faznom izvješću. Preporuke evaluatora sadržane u Drugom faznom izvješću, a koje se odnose na usklađenost ciljeva s nacionalnim strategijama uvažene su. U dokumentu je jasna i dobro određena interventna logika, a dokument je i u ovom dijelu konzistentan.

Svaki pokazatelj ishoda mora biti kvantificiran kako bi prioriteta ili mjere bile mjerljive, odnosno prioritet ili mjera su postignuti ako je(su) postignut(i) s njim povezan(i) očekivani ishod(i). Analizirani pokazatelji ishoda sadrže definiciju i svoj opis, informacije o početnoj i ciljanoj vrijednosti u posljednjoj godini provedbe RSMŽ 2020, učestalosti praćenja njihovih vrijednosti, te izvoru. Pojedini pokazatelji nisu sadržavali neke od navedenih informacija ili nisu odgovarajuće navedeni po nekom od spomenutih elemenata (definicija, opis, početna i ciljana vrijednost...)⁷. Sukladno preporuci evaluatora izvršene su ispravke vezane za pokazatelje ishoda ne temelju komentara evaluatora, gdje god je to bilo moguće i opravdano učiniti, a Izrađivač je dao odgovarajuća obrazloženja vezana za preporuke koje nije bilo moguće prihvatiti. Također, na osnovi preporuke evaluatora provjerene su početne i ciljne vrijednosti pokazatelja s obzirom da je provedba postupka prethodne evaluacije prijedloga RSMŽ 2020 započeta u 2014. godini. Revidirani su pokazatelji čije vrijednosti nisu bile odgovarajuće za preostalo razdoblje provedbe, te je uvažena napomena vezana za preostalo razdoblje provedbe od 3,5 godine, a relevantna za iskazivanje željenih vrijednosti pokazatelja.

Sukladno Smjernicama, u Strategiji je posebno poglavlje posvećeno politici županije prema teritorijalnom i urbanom razvoju. U smislu prostorne politike Međimurske županije, kako stoji u dokumentu prilikom pripreme prijedloga RSMŽ 2020, vodilo se računa o usklađenosti s Prostornim planom Međimurske županije, a s kojim su pak usklađeni prostorni planovi uređenja svih jedinica lokalne samouprave. Predložene mjere te korespondirajuće aktivnosti, programi i projekti usklađeni su s dokumentima prostornog razvoja Međimurske županije. U dijelu koji se odnosi na politiku Međimurske županije prema

⁵ Smjernice za izradu županijskih razvojnih strategija, praćenje i vrednovanje njihove provedbe, Verzija 1.0, rujan 2015., <https://razvoj.gov.hr/UserDocsImages//O%20ministarstvu/Regionalni%20razvoj//Smjernice%20za%20izradu%20%C5%BEu%20panijskih%20razvojnih%20strategija,%20pra%C4%87enje%20i%20vrednovanje%20njihove%20provedbe.pdf>

⁶ Prilog 1. Strateški okvir_sviibanj 2017 - nacrt01 - TRK ID

⁷ Prilog 1. Strateški okvir_sviibanj 2017 - nacrt01 - TRK ID sadrži komentare i/ili prijedloge na koji način je potrebno ispraviti navode.

IZVJEŠTAJ O PRETHODNOM VREDNOVANJU IZRADE RAZVOJNE STRATEGIJE MEĐIMURSKE ŽUPANIJE DO 2020.

gradovima, prijedlog RSMŽ 2020 sadrži informacije vezane za značaj i ulogu tri grada u Međimurskoj županiji – Čakovec, kao županijsko središte te Mursko Središće i Prelog. Grad Čakovec je izradio Strategiju razvoja Grada Čakovca za razdoblje do 2020. koja je prilikom izrade usklađivana sa strateškim okvirom prijedloga RSMŽ 2020. Izrađivač je izradio i tablicu koja sadrži popis mjera sadržanih u obje strategije - razvoja županije i razvoja Grada Čakovca, odnosno prikazana je njihova usklađenost. Tijekom izrade prijedloga RSMŽ 2020 vodilo se računa i o provedbi razvojnih projekata i aktivnosti dvaju LAG-ova koji djeluju na području MŽ. Prepoznata je i uzeta u obzir nužna suradnja županijskog središta, ostalih gradova i općina u županiji i Županije u ostvarivanju vlastitih ciljeva.

Kada se govori o politici prema područjima s razvojnim posebnostima, u tom dijelu Izrađivač je ispravno identificirao ova područja te mjere i način kako potaknuti razvoj i upravljati njime u ovim područjima, oslanjajući se na partnerski pristup u provedbi iskazanih mjera, odnosno aktivnu ulogu Partnerskog vijeća (PV) MŽ, koje djeluje već nekoliko godina i doprinosi kvaliteti rasprava te donošenju razvojnih odluka.

U dijelu dokumenta koji se odnosi na provedbu RSMŽ 2020, nalazi se okvirni prikaz potrebnih sredstava za provedbu postavljenih mjera tj. financijski okvir razrađen po mjerama, izvorima sredstava i razdobljima provedbe, institucionalni okvir u kojem su opisani ključni dionici i njihova uloga u provedbi te su identificirani strateški razvojni projekti MŽ. Procjena raspoloživih sredstava iz državnog, županijskog i lokalnih proračuna ispravno je utvrđena temeljem izvršenja proračuna za 2015. godinu, planu proračuna za 2016. godinu, te projekcijama proračuna za naredne dvije godine.

Sastavni dio prijedloga RSMŽ 2020 je Akcijski plan. Potpuna realizacija Akcijskog plana uvelike ovisi o kapacitetima provoditelja. Akcijski plan obiluje nizom aktivnosti, programa i projekata (APP) koje se namjeravaju provesti do 2020 godine. Predstavlja provedbeni dokument za razdoblje od 2017. do 2020. godine, povezan je s financijskim okvirom te je podloga za sustavnu kontrolu i nadzor provedbe temeljene na pokazateljima, tj. alat je za uspješno razvojno upravljanje. Revidira se jednom godišnje prema Izvješću o provedbi Županijske razvojne strategije.

Prilikom vrednovanja ocjenjuje se da li je Akcijski plan realan i izvediv u zadanom razdoblju provedbe, da li je sveobuhvatan odnosno da li su prepoznate APP čija provedba može dovesti do ostvarenja identificiranih mjera, prioriteta i u konačnici ciljeva. U Akcijskom planu prijedloga RSMŽ 2020 vidljiva je jasna poveznica između definiranih ciljeva te navedenih APP. Troškovi provedbe RSMŽ 2020 na razini prioriteta te APP uglavnom su realno procijenjeni, na temelju podataka tijela odgovornih za pojedina područja provedbe RSMŽ 2020. U Nacrtu završnog izvješća⁸ dani su komentari na Akcijski plan. Izrađivač je uvažio preporuke evaluatora te:

- ispravio/uskladio pokazatelje u Akcijskom planu sukladno korekcijama u Strateškom okviru;
- radi boljeg razumijevanja sadržaja kvalitetnije formulirao navode vezane za aktivnosti, programe i projekte;
- ispravio i dopunio pokazatelje.

Do izrade Završnog izvješća, Izrađivač je na temelju dodatno dostavljenih komentara⁹, napravio ispravke vezane uz vrijednosti pokazatelja, korištenje pojedinih pokazatelja te usklađivanje pokazatelja s odgovarajućim mjerama. Pojedine mjere sadrže samo po jednu APP, te ih zbog različitosti nije bilo moguće spojiti u jednu. Tijekom provedbe RSMŽ 2020 očekuje se njihova dodatna razrada odnosno dopuna novim APP. Kako bi se jednostavnije procijenila realnost provedbe te opterećenje resursa za provedbu APP prema planiranoj godini realizacije, Izrađivač je također naznačio koje APP se provode, odnosno koje su već započete.

Izvori sredstava ispravno su identificirani u dokumentu. U realizaciji provedbe uvelike se oslanja na sredstva EU fondova, te državni proračun (iz ova dva izvora očekuje se nešto više od 70% sredstava). O dostupnosti ovih sredstava ovisit će i postavljanje prioriteta provedbe pojedinih APP. Potrebno je kontinuirano voditi računa o svim mogućnostima financiranja provedbe RSMŽ 2020, te eventualnim izmjenama redoslijeda njihove provedbe kako bi se izbjegla situacija u kojoj provedba strategije u određenom trenutku isključivo ovisi o ova dva izvora financiranja.

⁸ Prilog 2. ŽRS MŽ_AKCIJSKI PLAN i financijski okvir_spojeno_svibanj 2017 – nacrt01 – TRK ID - Tablica T_1 Akcijski plan

⁹ Prilog ŽRS MŽ_AKCIJSKI PLAN i financijski okvir_ISPRAVLJENO 190717 - TRK ID

IZVJEŠTAJ O PRETHODNOM VREDNOVANJU IZRADE RAZVOJNE STRATEGIJE MEĐIMURSKE ŽUPANIJE DO 2020.

Ukoliko se razmotri udio sredstava po pojedinom cilju u ukupnom iznosu, za ostvarivanje ciljeva sredstva su raspoređena na sljedeći način: Cilj 1 – 13,38%, Cilj 2 – 36% te Cilj 3 – 50,61%. S obzirom da se realizacija Cilja 3 uglavnom odnosi na niz infrastrukturnih zahvata, udio sredstava potrebnih za realizaciju APP ovog cilja u ukupnom iznosu predviđenom za provedbu RSMŽ 2020 iznosi nešto više od polovine. Prilikom provedbe RSMŽ 2020 nužno je voditi računa o uravnoteženoj realizaciji svih mjera kako bi se postigli optimalni učinci na razvoj. Stoga se preporuča što aktivnije uključivanje PV koje svojim znanjem i iskustvom te poznavanjem lokalne situacije može imati značajnu ulogu u predlaganju prioriteta APP, te pomoći donositeljima odluka u situacijama ograničenog vremena, sredstava i/ili ljudskih resursa.

Do izrade Završnog izvješća Izrađivač je dostavio sve obavezne dijelove prijedloga RSMŽ 2020 koji se odnose na rezultate provedbe prijašnje strategije, politiku županije prema teritorijalnom i urbanom razvoju, provedbu, praćenje i vrednovanje strategije, uspostavu sustava praćenja i vrednovanja, županijsko partnerstvo te horizontalna načela¹⁰. Kada god je to bilo moguće i opravdano Izrađivač je uvažio komentare i predložene dopune i promjene.

U provedbi RSMŽ 2020, uloge i odgovornosti pojedinih dionika podijeljene su u četiri skupine: donošenje odluka, nadzor provedbe, praćenje i izvještavanje te provođenje aktivnosti unutar mjera. Izrađivač je ispravno identificirao dionike kao i njihove uloge i odgovornosti u provedbi RSMŽ 2020.

Međimurska županija u suradnji s ustanovama i poduzećima u svom vlasništvu oformila je posebne radne skupine koje su radile na identifikaciji strateških projekata i njihovom rangiranju na temelju interno određenih kriterija. Odabrano je 11 razvojnih projekata iz niza područja, od toga je 10 u kategoriji projekata neposredne realizacije dok je jedan projekt realizacije u srednjoročnom planskom razdoblju. Tablični prikaz strateških projekata sadrži relevantne informacije za daljnje donošenje odluke o početku njihove realizacije. Popis strateških projekata je ocijenjen prihvatljivim. Radi se o projektima koji su spremni za realizaciju, a njihova zastupljenost uzima u obzir doprinos ostvarenju sva tri strateška cilja. Ukupna vrijednost ovih projekata iznosi gotovo 40% ukupnog iznosa za provedbu cijele RSMŽ 2020, što znači da je opravdano očekivati da bi se njihovom realizacijom mogli ostvariti značajni razvojni učinci na području MŽ. Preko polovine iznosa planiranog za provedbu cijele RSMŽ 2020 (otprilike 53,9 %) predviđeno je iz pomoći EU. Kako bi se ostvario ovako visoki iznos financiranja provedbe APP iz EU sredstava potrebno je imati jake institucionalne kapacitete podnositelja, provoditelja i partnera na projektu. Glavni nositelji provedbe RSMŽ 2020 imaju određeno znanje i iskustvo u pisanju projektnih prijedloga koji se financiraju putem EU fondova. U ocjeni prethodne strategije razvoja Međimurske županije 2011.-2013., stoji da je od planiranih sredstava iz EU fondova realizirano tek 17,8%. Ovaj podatak upućuje na potrebu za dodatnom edukacijom postojećih kadrova angažiranih na projektima koji se financiraju EU fondovima te dodatnim zapošljavanjem educiranih kadrova (za očekivati je da će biti potrebno osigurati dodatne kapacitete za pripremu i provedbu projekata financiranih iz EU fondova) koji će biti sposobni u razdoblju provedbe RSMŽ 2020 (naredne 3,5 godine) izraditi dovoljno projektnih prijedloga, kako bi se planirana sredstva u što je većoj mjeri iskoristila. Kako bi se ostvario planirani visoki udio financiranja projekata iz EU fondova, potrebno je nastaviti aktivno dopunjavati zalihu projektnih prijedloga koja ukupnom vrijednošću značajno premašuje iznose koji se očekuju iz EU fondova. Po završetku prve godine provedbe, preporuča se ocijeniti realizaciju korištenja sredstava iz EU fondova, te po potrebi predvidjeti rizike provedbe projekata čija realizacija ovisi o sredstvima EU fondova.

Efikasna i transparentna provedba RSMŽ 2020 uvelike ovisi o dobro uspostavljenom sustavu praćenja i vrednovanja. Za praćenje provedbe RSMŽ 2020 odgovorna je REDEA. Ispravno su određeni zadaci koje REDEA treba obavljati, a odnose se na koordinaciju prikupljanja, obradu, analizu i pohranu informacija, podataka, pokazatelja i ocjenu realizacije ciljeva, prioriteta i mjera te uspješnosti upravljanja provedbom. Osim REDEA-e, prepoznata je i važna uloga MŽ u provedbi RSMŽ 2020. Uloga upravnih odjela odnosi se na prikupljanje informacija od provoditelja projekata i ostalih aktera regionalnog razvoja, a sam župan uključen je u izvještavanje PV i nadležnog ministarstva o provedbi RSMŽ 2020. U ovom procesu, ključna je uloga REDEA-e koja treba djelovati proaktivno i stimulirajuće, a komunikacija će često ovisiti i o upornosti i ustrajnosti koordinatora (pojedinaca zaposlenika REDEA-e) u prikupljanju podataka i informacija. Koordinator se stoga preporučuje da se po donošenju RSMŽ 2020 utvrdi način i učestalost komunikacije s

¹⁰ Komentari na ove dijelove prijedloga RSMŽ 2020 nalaze se u dokumentu ŽRS MŽ do 2020_POGLAVLJA_11072017 - TRK ID

IZVJEŠTAJ O PRETHODNOM VREDNOVANJU IZRADE RAZVOJNE STRATEGIJE MEĐIMURSKE ŽUPANIJE DO 2020.

relevantnim dionicima, tijelima i osobama, te definiraju komunikacijski alati koji će se koristiti za potrebe praćenja provedbe.

PV MŽ je savjetodavno tijelo koje djeluje sukladno načelima partnerstva i suradnje, transparentnosti, jednakosti članova i usuglašavanja. Kroz tematske radne skupine sudjelovalo je u izradi prijedloga RSMŽ 2020, te je redovito informirano o tijeku izrade. Sastoji se od 30 članova iz različitih područja djelovanja čime je zadovoljena ravnoteža između predstavnika civilnog, privatnog i javnog sektora.

Prilikom provedbe navedenih mjera, odnosno kod identificiranja, pripreme i provedbe razvojnih projekata i programa RSMŽ 2020, poštovala su se horizontalna načela, koja se odnose na: ravnopravnost spolova i jednake mogućnosti za sve društvene skupine; održivi razvoj i uporaba dobre upravljačke prakse. Primjena načela vidljiva je u analizi stanja, identifikaciji mjera, APP, te ostalim dijelovima prijedloga RSMŽ 2020 kao i procesu izrade.

Izrađivač je dostavio i Komunikacijsku strategiju (KS) kojom su identificirani komunikacijski ciljevi, ciljne skupine na koje se usmjerava komunikacija te prikladni komunikacijski alati. Nositelji KS su MŽ i REDEA. Kako je navedeno u KS, svrha KS je podići svijest dionika i šire javnosti o važnosti strateškog promišljanja te aktivnostima i dostignućima tijekom provedbe RSMŽ 2020 kako bi se postigla njihova predanost postizanju vizije i postavljenih strateških ciljeva. U KS su ispravno definirane ciljne skupine te svrstane u dvije kategorije: interna i eksterna, ovisno o vrsti pristupa informacijama kojeg imaju. U okviru KS izrađen je i Komunikacijski akcijski plan (KAP) koji sadrži osnovne aktivnosti kojima se planira provesti ova KS. Nedostajuće informacije u KAP-u (vezane za sredstva potrebna za provedbu svake pojedine aktivnosti), dostavljena su u finalnoj verziji KS. Izrađivač je komentare na KS i KAP uvažio te ugradio u finalnu verziju dokumenta¹¹.

Dokument u cijelosti zadovoljava kriterije evaluacije, a odnose se na:

- **Relevantnost** – prijedlog RSMŽ 2020 relevantan je za određivanje smjera razvoja županije, odnosno vizija i ciljevi postavljeni na temelju relevantnih podataka u analitičkom dijelu, te identificiranih potreba i potencijala, u službi su ostvarenja napretka i bolje kvalitete života u MŽ. – **PRIJEDLOG RSMŽ 2020 ZADOVOLJAVA KRITERIJ RELEVANTNOSTI.**
- **Koherentnost i konzistentnost** – prijedlog RSMŽ 2020 u skladu je s relevantnim nacionalnim strateškim dokumentima, prije svega SRRRH 2020. Uzete su u obzir i relevantne sektorske strategije te su se ciljevi, prioriteta i mjere nastojali uskladiti i u tom smislu. Prijedlog RSMŽ 2020 interno je konzistentan te se u metodološkom smislu u potpunosti oslanja na Smjernice. Intervencijska logika ispravno je postavljena. – **PRIJEDLOG RSMŽ 2020 ZADOVOLJAVA KRITERIJE KOHERENTNOSTI I KONZISTENTNOSTI.**
- **Efektivnost i efikasnost** – S obzirom da je provedeno prethodno vrednovanje, nije moguće procijeniti efektivnost i efikasnost provedbe RSMŽ 2020 jer provedba još nije započela. U smislu postavljenih pokazatelja, u prijedlogu RSMŽ 2020 ispravno su postavljeni pokazatelji učinka i ishoda. Može se očekivati da će predložene APP doprinijeti ostvarenju ciljanih vrijednosti pokazatelja. U smislu efikasnosti, sredstva potrebna za realizaciju su realno iskazana, a predviđeni su i različiti izvori sredstava za realizaciju APP. Prijedlog RSMŽ 2020 u značajnoj se mjeri oslanja na sredstva EU fondova, što je potrebno imati na umu kako provedba RSMŽ 2020 ne bi bila dovedena u pitanje. – **S OBZIROM DA SE RADI O PRETHODNOM VREDNOVANJU, PRIJEDLOG RSMŽ 2020 UVJETNO ZADOVOLJAVA KRITERIJE EFEKTIVNOSTI I EFIKASNOSTI.**
- **Održivost** – Kriterij održivosti uzet je u obzir u svim dijelovima prijedloga RSMŽ 2020. Taj je aspekt razvidan kroz razrađene mjere te APP predložene RSMŽ 2020. Kako bi se osigurala održivost rezultata provedbe, potrebna je jaka institucionalna, a potom i ostala infrastruktura, te stabilne vanjske okolnosti koje na nju utječu. U MŽ su usmjereni na jačanje vlastitih kapaciteta pa je stoga za očekivati da će se u većem dijelu održivost i ostvariti, uz pretpostavku stabilnih okolnosti. – **RSMŽ 2020 ZADOVOLJAVA KRITERIJ ODRŽIVOSTI.**
- **Participativnost** – Sudjelovanje dionika u procesu izrade prijedloga RSMŽ 2020 određeno je regulatornim okvirom. Za potrebe njene izrade, u procesu je aktivno sudjelovalo PV MŽ i članovi tematskih radnih skupina, u kojem su bili zastupljeni članovi javnog, privatnog i civilnog sektora. Njihovo djelovanje bilo je osobito korisno u raspravama vezanim za analizu stanja, utvrđivanje ciljeva, prioriteta i mjera, te definiranju financijskog okvira provedbe RSMŽ 2020. Aktivna uloga PV i članova tematskih

¹¹ Komentari na Komunikacijsku strategiju sadržani su u dokumentu Komunikacija strategija – TRK ID.

IZVJEŠTAJ O PRETHODNOM VREDNOVANJU IZRADE RAZVOJNE STRATEGIJE MEĐIMURSKE ŽUPANIJE DO 2020.

radnih skupina očekuje se i u provedbi dokumenta. – **PRIJEDLOG RSMŽ 2020 ZADOVOLJAVA KRITERIJ PARTICIPATIVNOSTI.**

Kao Izrađivač prijedloga RSMŽ 2020, REDEA primjenjuje metodologiju izrade županijskih razvojnih strategija sukladno Smjernicama. Provoditelj prethodnog vrednovanja održavao je tijekom provedbe postupka vrednovanja redovitu komunikaciju s Izrađivačem, davao upute i savjete korisne za izradu prijedloga RSMŽ 2020. Tim Izrađivača pokazao je visoku razinu motiviranosti, ekipiranosti i organiziranosti u cjelokupnom procesu, te otvorenost za unaprjeđenje procesa kroz primjenu metodoloških pomaka, spremnost na prihvaćanje primjedbi/komentara/savjeta, a sve u cilju poboljšanja procesa i prijedloga RSMŽ 2020.

**PRIJEDLOG RSMŽ 2020. ZADOVOLJAVA SVE KRITERIJE PRETHODNE EVALUACIJE TE SE PREDLAŽE
UPUĆIVANJE PRIJEDLOGA U POSTUPAK USVAJANJA NA ŽUPANIJSKOJ SKUPŠTINI.**